

Grupo Banco Mundial

# Plan de Acción Forestal para los años fiscales 2016-2020

Abril de 2016

## Enfoque en la gestión forestal sostenible y las intervenciones inteligentes en relación con los bosques

### Introducción

*El Grupo Banco Mundial (GBM) ha elaborado el Plan de Acción Forestal para los años fiscales de 2016—2020 con el objeto de acrecentar las posibilidades que brindan los bosques para ayudar a las personas a escapar de la pobreza y para generar beneficios sociales, económicos y ambientales perdurables en los países clientes. Así pues, brinda apoyo a los países para definir vías de desarrollo que tienen en cuenta la importancia de su capital forestal.*

*El plan se asienta en la Estrategia Forestal de 2002 del GBM (Conservación de los bosques: Una estrategia de desarrollo) y la refuerza. En él se señalan dos áreas de interés para la participación del Banco durante los próximos cinco años: la gestión forestal sostenible y las intervenciones inteligentes en relación con los bosques en otros sectores. Estas dos áreas están respaldadas por tres temas que tienen por objeto consolidar las bases para lograr resultados forestales positivos: cambio climático y resiliencia al clima, derechos y participación, e instituciones y buen gobierno.*

### Los bosques y el desarrollo sostenible

A medida que aumenta la temperatura del planeta y la población crece, los bosques y los árboles son el elemento común de numerosos desafíos cruciales, dado que permiten: sostener la agricultura; reducir el impacto de las sequías, inundaciones y tormentas; regular el agua y el clima; proteger la infraestructura; proporcionar madera, papel y energía, y albergar la biodiversidad crítica. Algunos de los habitantes más vulnerables del planeta viven en bosques o en sus inmediaciones. Las medidas orientadas a mejorar el buen gobierno y la gestión forestal sostenible contribuyen directamente a generar oportunidades y proteger los servicios de los ecosistemas que benefician a los habitantes más pobres.

En el ámbito mundial, los bosques aún corren grave peligro. Aunque la deforestación global avanza a un ritmo más lento desde la década de 1990, cada año sigue afectando a una superficie mayor que la de Costa Rica. La deforestación, la degradación de los bosques y el cambio de uso de la tierra contribuyen aproximadamente el 12 % de las emisiones de gases de efecto invernadero del planeta, y erosionan la capacidad de los bosques para almacenar carbono y retardar el cambio climático.

Las presiones sobre los bosques probablemente continuarán durante las próximas décadas. Se prevé que el crecimiento de la población —junto con la rápida urbanización y los cambios en los patrones de consumo en los países de ingreso mediano— generará un marcado aumento de la demanda de alimentos, fibras, energía y minerales que con frecuencia da lugar a grandes cambios de uso de la tierra en desmedro de los bosques y la cubierta forestal.

Debido a que los bosques están expuestos a múltiples amenazas que suelen estar interconectadas, para abordarlas se requiere un enfoque multisectorial coordinado. En ese marco, es necesario garantizar que las actividades en otros sectores, como la agricultura, el transporte, la minería o la energía hidroeléctrica, se lleven a cabo de manera que se limiten los impactos negativos en la integridad de los bosques y al mismo tiempo maximizar los beneficios en términos de desarrollo.

Para abordar el desafío que plantean a nivel mundial, los bosques deben formar parte integral de los programas de desarrollo nacional y gozar de un mayor reconocimiento de las numerosas oportunidades que brindan. En todo el planeta, se podrían restaurar alrededor de 2000 millones de hectáreas de bosques degradados a fin de

establecer ecosistemas productivos y funcionales que ayuden a combatir el cambio climático.

La gestión forestal sostenible también llama a aumentar la participación de la comunidad en el proceso de toma de decisiones relacionadas con el uso de los bosques, incrementar las inversiones en plantaciones forestales, trabajar en asociación con el sector privado para lograr que sus modelos de negocios sean inteligentes en relación con los bosques, y fortalecer la gestión forestal para promover inversiones responsables y combatir la tala ilegal.

### La contribución del GBM a la agenda forestal

La Estrategia Forestal de 2002 del GBM, el marco en el que aún se encuadra la labor de la institución en el sector forestal, sigue siendo muy sólida y está estructurada en torno a tres pilares interconectados. El apoyo que proporciona el Banco se debe destinar a los siguientes fines:

- 1) aprovechar el potencial de los bosques para reducir la pobreza en forma sostenible,
- 2) integrar los bosques de manera eficaz en el desarrollo económico sostenible, y
- 3) proteger los valores y los servicios ambientales vitales, tanto locales como mundiales, que proporcionan los bosques.

El Plan de Acción Forestal (PAF) para los próximos cinco años se elaboró teniendo en cuenta una evaluación exhaustiva de la cartera de proyectos forestales del GBM durante el período comprendido entre los años fiscales de 2002 y de 2015, así como un análisis detallado de las nuevas demandas de los clientes. El PAF se centra en dos áreas:

#### Área de interés 1: Gestión forestal sostenible

En muchos países en desarrollo, los bosques respaldan los medios de subsistencia de centenares de millones de personas, en su mayoría, pobres y vulnerables, que con frecuencia viven en zonas distantes de las oportunidades de mercado.

El objetivo del PAF consiste en respaldar inversiones en gestión forestal sostenible con especial énfasis en la optimización del potencial de los bosques naturales para generar ingresos monetarios y no monetarios y crear empleos y oportunidades económicas para las personas que dependen de ellos. En su marco se brinda apoyo para la plantación y el cultivo de árboles con el objeto de atender la creciente demanda de madera, fibras y leña, al tiempo que se reducen las presiones sobre los bosques naturales. Asimismo, se respaldan las inversiones en la rehabilitación de tierras degradadas y se promueven cadenas de valor sostenibles a través de pequeñas y medianas empresas forestales e inversiones responsables en los bosques.

#### Área de interés 2: Intervenciones inteligentes en relación con los bosques en otros sectores económicos

El GBM pretende respaldar a sus clientes en la consecución de una trayectoria de desarrollo inteligente en relación con los bosques a través de un enfoque integrado del paisaje, en cuyo marco se describe claramente la dinámica entre los

diversos usos de la tierra, incluidos los bosques. Mediante el apoyo a intervenciones inteligentes en relación con los bosques se logrará evitar o reducir al mínimo los impactos negativos en los bosques y su biodiversidad, y también se podrán identificar oportunidades para aumentar la productividad y la resiliencia de otros sectores. (Por ejemplo, hay enormes oportunidades para aplicar la agrosilvicultura en favor de la agricultura, la gestión de las cuencas hidrográficas basada en los bosques para obtener energía hidroeléctrica y agua potable, o la protección de los manglares para controlar las inundaciones).

Estas dos áreas de interés están respaldadas por tres temas que tienen por objeto consolidar las bases para lograr resultados forestales positivos: cambio climático y resiliencia al clima, derechos y participación, e instituciones y buen gobierno.

### Implementación

En el PAF se describen varias maneras en las que el GBM generará resultados en el marco de la agenda forestal en el curso de los próximos cinco años.

**Evaluaciones iniciales.** El Banco procura lograr que las inversiones en otros sectores se lleven a cabo de manera inteligente en relación con los bosques. Con ese fin, las intervenciones en los bosques y en otros sectores económicos se asentarán en información integral y sólida sobre las soluciones de compromiso potenciales para los bosques y las oportunidades de restauración. Los instrumentos del Banco Mundial —diagnóstico sistemático del país y marco de alianza con el país— brindan plataformas útiles para identificar las oportunidades y los desafíos relacionados con los bosques de una manera estratégica e integrada. Con el objeto de respaldar esta medida, se elaborarán *notas sobre los recursos forestales a nivel nacional* (y, cuando corresponda, *notas a nivel subnacional*) para países prioritarios, que contendrán un análisis inicial de los peligros que enfrentan los bosques en países individuales o regiones, así como oportunidades para el crecimiento socioeconómico en el sector forestal. Estas notas tendrán por objeto aportar información para los diagnósticos sistemáticos del país y los marcos de alianza con el país.

**Enfoque programático.** El elemento operativo fundamental del PAF es un enfoque más programático que sitúa estratégicamente al GBM para respaldar a los países que desean establecer una trayectoria de desarrollo inteligente en relación con los bosques. Se basa en cuatro elementos: un programa formulado por el respectivo país, una combinación apropiada de instrumentos financieros, una arquitectura financiera cohesiva y un compromiso a largo plazo.

En un enfoque programático se tendrán en cuenta los desafíos y las oportunidades específicos en materia de bosques que ha identificado el país en cuestión. Se respaldarán las estrategias formuladas por el respectivo país que tengan por objeto lograr sinergias y reducir al mínimo las soluciones de compromiso entre usos de la tierra interconectados (que incluyen la agricultura,

Aprovechar el potencial de los bosques y los árboles para contribuir a los objetivos del GBM de poner fin a la pobreza extrema y promover la prosperidad compartida en forma sostenible	
Fundamentos para la participación del GBM	Enfoque del GBM
<b>Área de interés 1: Gestión forestal sostenible</b>	
<p>En muchos países en desarrollo, los bosques respaldan los medios de subsistencia de centenares de millones de personas, en su mayoría pobres y vulnerables, que con frecuencia viven en zonas distantes de las oportunidades de mercado. Además de la preservación de los medios de subsistencia, los bosques que se gestionan de manera sostenible también brindan a los habitantes la oportunidad de salir de la pobreza en los lugares donde no existen alternativas. Aún quedan bolsones de pobreza en las zonas forestadas, inclusive en las economías más avanzadas.</p> <p>Al mismo tiempo, el crecimiento de la población y los cambios conexos en los patrones de consumo están aumentando la demanda de productos forestales (energía derivada de la madera, construcción, postes, etc.) y ejercen más presión en los bosques naturales. Dar una respuesta al aumento de la demanda al tiempo que se preservan los bosques naturales plantea un enorme desafío.</p>	<p>El PAF tiene por objeto garantizar que las inversiones en el sector forestal protejan y optimicen el uso de los bosques (tanto los naturales como las plantaciones) para preservar los medios de subsistencia y crear empleos y oportunidades en las zonas rurales.</p> <p>Las instituciones del GBM en su conjunto pueden promover la generación de riqueza y las oportunidades laborales a lo largo de las cadenas de valor del sector forestal: el Banco Mundial puede contribuir a crear condiciones de inversión que son propicias para las pequeñas y medianas empresas forestales y también para los grandes inversionistas; la Corporación Financiera Internacional se puede asociar con inversionistas responsables del sector privado para ampliar las inversiones en plantaciones, empresas y cadenas de valor, y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones puede mitigar los riesgos potenciales vinculados a las inversiones en el sector forestal.</p>
<b>Intervenciones potenciales en el marco del área de interés 1</b>	
<p>Protección y optimización de la gestión de los bosques naturales, a través de lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión participativa de los bosques.</li> <li>• Gestión sostenible de los bosques de producción.</li> <li>• Producción sostenible de productos forestales no madereros.</li> <li>• Protección de la biodiversidad de los bosques.</li> <li>• Turismo relacionado con la naturaleza.</li> <li>• Pago por los servicios de los ecosistemas.</li> </ul>	<p>Promoción de las plantaciones sostenibles y el cultivo de árboles, a través de lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inversiones responsables en la reforestación comercial en gran escala.</li> <li>• Plantaciones y cultivo de árboles en establecimientos pequeños.</li> </ul> <p>Apoyo a las cadenas de valor sostenibles del sector forestal, a través de lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pequeñas y medianas empresas forestales.</li> <li>• Inversiones privadas en las cadenas de valor del sector forestal.</li> </ul>
<b>Área de interés 2: Intervenciones inteligentes en relación con los bosques en otros sectores económicos</b>	
<p>El aumento de la demanda de alimentos, fibras, energía y minerales con frecuencia da lugar a grandes cambios de uso de la tierra en desmedro de los bosques y la cubierta forestal.</p> <p>Para abordar las presiones que sufren los bosques se requiere un enfoque integrado del paisaje, que aporta el principio organizador de las inversiones y la gestión de la tierra, basado en una planificación espacial racional y en cuestiones de índole socioeconómica. Asimismo, los bosques y los árboles, a través del suministro de servicios de los ecosistemas, pueden sostener a sectores económicos como la agricultura, la energía y el transporte.</p> <p>Los enfoques de este tipo funcionan cuando las decisiones sobre las trayectorias de desarrollo se toman sobre la base de información integral, ex ante y sólida sobre las soluciones de compromiso potenciales para los bosques y las oportunidades de restauración.</p>	<p>El objetivo del GBM consiste en promover intervenciones en otros sectores (como la agricultura, la energía hidroeléctrica, las industrias extractivas y el transporte) que sean inteligentes en relación con el clima y que tengan por objeto evitar o reducir al mínimo su impacto negativo potencial en los bosques. Con ese fin, el GBM procurará respaldar a los clientes con el propósito de promover un crecimiento que no menoscabe sus activos naturales, en particular los bosques, y que valore y reconozca adecuadamente la contribución que los servicios forestales realizan a las economías.</p> <p>La estructura orgánica del GBM, basada en las Prácticas Mundiales sectoriales y las Áreas de Soluciones Transversales, permite suministrar de manera eficaz soluciones multisectoriales adaptadas a las necesidades específicas del respectivo país.</p>
<b>Intervenciones potenciales en el marco del área de interés 2</b>	
<p>Apoyo para tomar decisiones informadas sobre los usos de la tierra, a través de lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporación de las cuestiones relativas a los bosques como un elemento clave de la agenda de desarrollo sostenible.</li> <li>• Promoción de la planificación del uso de la tierra como una herramienta clave para ese fin.</li> </ul>	<p>Ejecución de operaciones inteligentes en relación con los bosques, por ejemplo en los siguientes sectores:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultura y agua.</li> <li>• Infraestructura (transporte, represas y energía hidroeléctrica, etc.).</li> <li>• Energía.</li> <li>• Industrias extractivas.</li> </ul>

la energía, el transporte, las industrias extractivas, los servicios de los ecosistemas y la biodiversidad). Este enfoque se aplicará experimentalmente en algunos países en los que el GBM tiene una participación significativa en el sector forestal.

**Resultados e impactos.** El fortalecimiento de las actividades de seguimiento y presentación de informes sobre el desempeño de la cartera de proyectos forestales del GBM permitirá crear una sólida base de datos fehacientes sobre los resultados de las

inversiones. A través del PAF se respaldan medidas en dos niveles: i) mejoramiento de la capacidad del GBM para realizar un seguimiento de los avances realizados en la consecución de resultados, la presentación de informes al respecto y la evaluación de los impactos de las intervenciones relativas a los bosques, y ii) apoyo a las medidas de los países clientes para crear sistemas sólidos que permitan efectuar un seguimiento y presentar informes sobre la situación de sus bosques.

**Temas transversales:**  
Cambio climático y resiliencia al clima, derechos y participación, instituciones y buen gobierno

<p><b>Cambio climático y resiliencia al clima</b> Los bosques y su biodiversidad desempeñan un papel fundamental en el mantenimiento del equilibrio del planeta. Los bosques ocupan un lugar preponderante en la agenda del cambio climático debido a que pueden generar resultados tanto en materia de mitigación como de adaptación: tienen la capacidad de almacenar y secuestrar carbono y de proporcionar servicios de ecosistemas que aumentan la resiliencia de los sistemas naturales.</p>	<p>A través de los fondos fiduciarios sobre el cambio climático —el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques, el Programa de Inversión Forestal y el Fondo del Biocarbono— el GBM continuará trabajando en soluciones innovadoras para la mitigación del cambio climático basada en los bosques. Asimismo, se dedicará más atención a la contribución de los bosques a la agenda de adaptación y su contribución a ecosistemas resilientes: a través del enfoque del paisaje, el GBM contribuirá a aumentar la resiliencia de las economías y las sociedades rurales, en particular a las perturbaciones inducidas por el clima.</p>
<p><b>Derechos y participación</b> La clara definición de los derechos relacionados con el acceso a los bosques y el uso de los productos forestales es fundamental; sin embargo, los bosques con la mayor abundancia de carbono y biodiversidad del mundo están situados en regiones donde la propiedad está mal definida, está cuestionada o es insegura.</p>	<p>El Banco Mundial respaldará a los clientes que deseen definir claramente los derechos de acceso y uso de los bosques, mejorar la tenencia de la tierra (con especial énfasis en los derechos y las funciones de los pueblos indígenas y las comunidades que dependen de los bosques), y modernizar los sistemas de administración de la tierra. Asimismo, el GBM ha establecido sólidas plataformas para propiciar un mayor nivel de participación de diversas partes interesadas.</p>
<p><b>Instituciones y buen gobierno</b> El buen gobierno de los bosques y las instituciones fuertes son las condiciones básicas para la gestión sostenible de los bosques de manera que las generaciones actuales y futuras puedan gozar de sus beneficios en el largo plazo.</p>	<p>El GBM respaldará a los clientes que deseen fortalecer su capacidad institucional y modificar su marco normativo/regulatorio para gestionar de manera sostenible sus bosques y las conexiones con otros sectores económicos. Se promoverá el uso de las tecnologías nuevas. El GBM puede ayudar a los países a resolver los efectos perniciosos y generalizados de la tala ilegal.</p>

**Base de conocimientos.** La generación de conocimientos (a través de estudios analíticos y operaciones) y su difusión será un área clave. La cartera de estudios analíticos y servicios de conocimientos relativos a los bosques del Banco se ajustará a las áreas de interés identificadas en el PAF. A través del ciclo del proyecto, los exámenes del desempeño y el aprendizaje de las intervenciones relativas a los bosques, se creará una base de conocimientos sobre las operaciones. Estos datos se recabarán y difundirán sistemáticamente a fin de aportar información para el diseño de proyectos/programas y serán útiles para determinar las correcciones que resulten necesarias en el curso de la ejecución.

**Mecanismos institucionales y operativos.** En el marco del enfoque programático se procurará consolidar y simplificar los procesos de elaboración y ejecución de las operaciones. Asimismo, el GBM trabajará con asociados y donantes para mejorar la eficacia de los fondos relacionados con los

bosques con el objeto de reducir los costos de transacción y aumentar el impacto.

**Asociaciones.** El GBM trabaja con un amplio espectro de partes interesadas en los bosques y asociados a nivel nacional, regional y mundial. Para respaldar su nuevo modelo de negocios, el GBM pondrá especial énfasis en las asociaciones que pueden brindar apoyo operativo a los países clientes a través de medidas coordinadas. Las plataformas creadas en el marco del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques y el Programa de Inversión Forestal (y su Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales) han profundizado la relación del Banco con las diversas partes interesadas que intervienen en el sector forestal. El diálogo y el intercambio de información en forma permanente con la sociedad civil y otros grupos seguirán siendo un elemento fundamental de la implementación del PAF.