

РЕЗЮМЕ

ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В 2025 ГОДУ

КАК ЗАЩИТИТЬ ЕЩЕ 2 МИЛЛИАРДА ЧЕЛОВЕК



ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

РЕЗЮМЕ

Отчет о Состоянии Социальной Защиты в 2025 году

Эту книгу, а также любые сопутствующие материалы или последующие обновления, можно получить по адресу <https://hdl.handle.net/10986/42841>.



Отсканируйте, чтобы увидеть все названия в этой серии.

РЕЗЮМЕ

Отчет о Состоянии Социальной Защиты в 2025 году

Как защитить еще 2 миллиарда человек



ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

В настоящей брошюре представлено резюме доклада *State of Social Protection Report 2025: The 2-Billion-Person Challenge* (doi: 10.1596/978-1-4648-2156-1). С полным текстом доклада в его окончательном виде в формате PDF можно ознакомиться на сайтах <https://openknowledge.worldbank.org/> и <http://documents.worldbank.org/>. Печатные экземпляры можно заказать на сайте www.amazon.com. Для цитирования, воспроизведения и переработки доклада просим использовать его окончательный вариант.

© 2025 Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк
1818 H Street NW, Washington, DC 20433
Телефон: 202-473-1000; Веб-сайт: www.worldbank.org

Некоторые права защищены

Настоящий документ был первоначально опубликован Всемирным банком на английском языке под названием *State of Social Protection Report 2025: The 2-Billion-Person Challenge* в 2025. В случае расхождений следует руководствоваться языком оригинала.

Настоящий документ является результатом работы сотрудников Всемирного банка и привлеченных внешних экспертов. Содержащиеся в нем выводы, толкования и заключения могут не отражать мнения Всемирного банка, членов его Совета исполнительных директоров или правительств представляемых ими стран.

Всемирный банк не гарантирует точности, полноты или актуальности данных, содержащихся в настоящем документе, и не несет ответственности за любые ошибки, пропуски данных или неточность информации, а также за использование или неиспользование изложенных здесь информации, методов, процедур или заключений. Границы, цвета, названия, ссылки/сноски и иная информация, содержащаяся в настоящем документе, не являются выражением мнения Всемирного банка относительно правового статуса какой-либо территории или поддержки или признания таких границ. Цитирование работ других авторов не означает, что Всемирный банк одобряет взгляды этих авторов или содержание их работ.

Ничто в настоящем документе не является и не может считаться ограничением или отказом от привилегий и иммунитетов Всемирного банка, при этом прямо заявляется, что они в полном объеме сохраняются за Банком.

Права и разрешения



Настоящий документ предоставляется по лицензии Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO) <http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo>. В соответствии с лицензией Creative Commons Attribution разрешается свободно копировать, распространять, передавать и перерабатывать данный документ, в том числе в коммерческих целях, с соблюдением следующих условий:

Атрибуция – При цитировании просим указывать источник следующим образом: Всемирный банк. 2025. «Отчет о Состоянии Социальной Защиты в 2025 году: Как защитить еще 2 миллиарда человек. Резюме.» Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия. Лицензия: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO.

Переводы – При переводе настоящего документа на другие языки просим дополнить сведения об атрибуции следующей оговоркой: «*Настоящий перевод не был выполнен Всемирным банком и не должен считаться официальным переводом Всемирного банка. Всемирный банк не несет ответственности за содержание настоящего перевода и допущенные в нем ошибки.*»

Переработка – Если вы осуществили переработку настоящего документа, просим дополнить сведения об атрибуции следующей оговоркой: «*Данный материал является переработкой исходного документа, подготовленного Всемирным банком. Содержащиеся в данном материале взгляды и мнения принадлежат исключительно его автору (авторам) и не высказываются с одобрения Всемирного банка.*»

Части содержания, принадлежащие третьим лицам – Различные компоненты содержания данного документа не обязательно принадлежат Всемирному банку. В связи с этим Всемирный банк не может гарантировать, что использование какого-либо принадлежащего третьим лицам отдельного компонента или части содержания данного документа не будет нарушать права таких третьих лиц. Риск предъявления претензий вследствие такого нарушения возлагается исключительно на вас. Если вы желаете повторно использовать какой-либо компонент данного документа, вам следует определить, необходимо ли для такого повторного использования разрешение, и получить такое разрешение у обладателя авторских прав. Примеры таких компонентов включают таблицы, рисунки и изображения, но не ограничиваются ими.

Все запросы о правах и лицензиях следует направлять в Издательский отдел Всемирного банка по адресу: World Bank Publications, The World Bank Group, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA; эл. почта: pubrights@worldbank.org.

Иллюстрация на обложке: Исраэль Д. Менендес, Всемирный банк

Оформление обложки: Иванна Георгина Локомандис, Всемирный банк

Содержание

Резюме	1
Сферы политических действий	2
Ускорение распространения более сильной и эффективной системы социальной защиты	7
Примечание	7

Резюме

За последнее десятилетие страны с низким и средним уровнем дохода расширили социальную защиту населения, охватив ею рекордное количество в 4,7 миллиарда человек. Три из четырех человек в этих странах сейчас проживают в домохозяйствах, которые либо получают социальные трансферты, либо имеют доступ к социальной защите за счет социальных взносов. Достичь этого было нелегко. Однако, несмотря на рекордный рост охвата, 1,6 миллиарда человек в странах с низким и средним уровнем дохода по-прежнему не имеют доступа к социальной защите. Еще для 400 миллионов человек, пособия, предоставляемые этими программами, настолько мизерны, что они не могут помочь этим людям выбраться из бедности или смягчить последствия неожиданных шоков, затяжных политических и социально-экономических кризисов, а также долгосрочных экономических изменений и трансформаций жизненного цикла.¹

Данные из 73 стран с низким, средним и высоким уровнем дохода, рассмотренные в настоящем отчете, показывают, что в период с 2010 по 2022 год системы социальной защиты в этих странах расширили свой охват в среднем на 10 процентных пунктов, с 41 до 51 процента населения этих стран. Расширение охвата было еще более значительным среди бедного населения в странах с низким уровнем дохода, где охват вырос в среднем на 17 процентных пунктов.

Однако этот путь далек от завершения. Несмотря на значительный прогресс, доступ к социальной защите для слишком многих людей остается скорее целью, чем реальностью. При текущих темпах роста потребуется еще 18 лет, чтобы обеспечить полный охват для тех, кто живет в условиях крайней бедности, и еще 20 лет, чтобы охватить 20 процентов самых бедных домохозяйств в странах с низким и средним уровнем дохода. Ситуация особенно критична в странах с низким уровнем дохода, где, несмотря на существенное

увеличение охвата, системы социальной защиты покрывают риски в среднем лишь одного из четырех человек. Даже в странах с нижним средним уровнем дохода системы социальной защиты не охватывают более половины населения страны.

Эти неохваченные системой социальной защиты домохозяйства, часто входящие в число самых бедных, несут непропорционально большую нагрузку ограничений, препятствующих им выйти из бедности, преодолевать шоки и кризисы, а также справляться с неопределенностями быстро меняющегося мира. Многие из этих домохозяйств проживают в уязвимых районах, затронутых конфликтами, или в очагах голода, сосредоточенных в некоторых частях Ближнего Востока и Северной Африки, Южной Азии и Африки к югу от Сахары.

Сферы политических действий

Опираясь на опыт десятилетнего прогресса, данный отчет выделяет четыре направления политических действий, которые правительства могут реализовать для максимизации преимуществ адекватной социальной защиты для всех: расширение социальной защиты для нуждающихся, повышение её адекватности, создание систем предоставления социальной защиты, устойчивых к шокам, и оптимизацию финансирования социальной защиты:

1. Расширение социальной защиты для тех, кто в ней нуждается
2. Повышение адекватности поддержки социальной защиты
3. Построение шокоустойчивых систем социальной защиты
4. Оптимизация финансирования социальной защиты.

Расширить социальную защиту для тех, кто в ней нуждается

Охват социальной защиты — от целевых денежных трансфертов, пособий по инвалидности и пенсий до экономической интеграции, активных программ на рынке труда и пособий по безработице — наиболее низок там, где он наиболее необходим: среди самых бедных домохозяйств в беднейших странах. В то время как программы социальной защиты охватывают почти всех крайне бедных в странах с высоким уровнем дохода, охват снижается в среднем до двух третей крайне бедных в странах со средним и низким уровнем дохода, и чуть более четверти в странах с низким уровнем дохода.

Путь к расширению социальной защиты будет зависеть от контекста, возможностей и бюджетных возможностей каждой страны. Учитывая значительные потребности и ограниченные ресурсы, страны с низким уровнем дохода должны сосредоточиться на расширении социальной помощи и программ экономической интеграции для бедных, которые обеспечивают многогранную поддержку бедным домохозяйствам для устойчивого увеличения их доходов и активов. Странам также следует работать над обеспечением того, чтобы охват социальной помощи мог быстро расширяться при возникновении шоков. В странах со средним уровнем дохода приоритетом должно оставаться устранение оставшихся пробелов в охвате населения. В то же время некоторые страны со средним уровнем дохода могут также обладать возможностями и ресурсами для расширения предложений программ социальной защиты и инвестирования в программы занятости, социальное страхование (включая неформальный сектор) и социальные услуги.

Для эффективного и устойчивого расширения охвата услугами социальной защиты потребуются наличие надежных систем предоставления услуг, таких, как динамические социальные реестры, системы электронных платежей и цифровые системы социального сопровождения (кейс-менеджмента). Надежные и слаженные системы социальной защиты гарантируют своевременное поступление помощи тем, кто в ней нуждается. Эти системы необходимы в обычное время, но они также способствуют принятию эффективных мер реагирования в условиях потрясений и кризисов. Однако если за последнее десятилетие некоторые страны добились больших успехов в развитии своих систем социальной защиты, то в других по-прежнему не хватает базовых элементов, таких, как социальные реестры. И даже в тех странах, где эти элементы существуют, по-прежнему существует необходимость в расширении их охвата и улучшении показателей.

Повышение адекватности поддержки социальной защиты

Системы социальной защиты зачастую не обеспечивают надлежащую поддержку домохозяйствам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, особенно в странах с низким уровнем дохода. Из-за огромного социально-экономического, географического и гендерного неравенства в предоставлении услуг социальной защиты беднейшие и наиболее уязвимые слои населения оказываются в крайне необеспеченном положении.

Социальная помощь, по сравнению с другими формами социальной защиты, является основным элементом расширения защиты во всем мире, однако размер помощи часто невелик. В странах с низким уровнем дохода они составляют в среднем 11 процентов от и без того скудных доходов бедных слоев населения. Кроме того, сохраняются значительные различия внутри социально-экономических категорий. Например, в то время как программами социальной защиты, как правило, охвачено большее число женщин, чем мужчин, женщины, как правило, получают меньший размер помощи. Анализ выборки из 27 стран показал, что на каждый доллар США, полученный мужчинами, женщинам приходится всего 81 цент.

Однако усиление адекватности помощи связано с чем-то гораздо более важным, чем просто размером выплат. В конечном счёте системы социальной защиты должны иметь возможность предоставлять целевую поддержку нуждающимся, адаптированную для решения их конкретных проблем, и делать это своевременно. Ни одна программа не способна достичь этого самостоятельно. Следовательно, важно, чтобы по мере развития, страны со временем расширяли предлагаемые ими программы социальной защиты.

Предложение и охват программ на рынке труда и в сфере занятости, например, ограничены в большинстве стран, что снижает их способность поддерживать людей в поиске лучших возможностей трудоустройства. В среднем эти программы охватывают лишь 5 процентов населения, а даже в странах с уровнем дохода выше среднего, где охват, как правило, выше, расходы на такие программы составляют всего 0,23 процента их валового внутреннего продукта. Тем не менее, программы, ориентированные на рынок труда и занятость, могут оказывать долгосрочное положительное влияние на доходы и благосостояние людей. Оценки программ экономической интеграции в странах с низким и средним уровнем дохода последовательно демонстрируют их способность устойчиво повышать доходы и активы получателей.

Аналогичным образом, социальное страхование по-прежнему не охватывает многих людей, имеющих возможность делать взносы, особенно тех, кто занят в неформальном секторе. Кроме того, хотя этот вопрос не рассматривается в данном докладе, эффективные социальные услуги играют важнейшую роль в устранении непредвиденных источников уязвимости.

Интегрированный подход к оказанию помощи, координирующий разные программы социальной защиты посредством

эффективного социального сопровождения (кейс-менеджмента) также является ключевым элементом. Люди часто сталкиваются с множественными проблемами, поэтому скоординированная, многогранная помощь через различные программы, как правило, дает более значительный эффект. Однако такая интеграция вновь зависит от надежных систем социальной защиты. Без оперативных данных, налаженных механизмов перенаправления и устойчивых управленческих структур невозможно своевременно обеспечить людей необходимой помощью.

Построение шокоустойчивых систем социальной защиты

Стихийные бедствия, потрясения и затяжные кризисы делают бедное население еще беднее и могут ввергнуть в бедность более состоятельные домохозяйства. Люди также нуждаются в социальной защите в период экономических перемен и трансформаций жизненного цикла, влияющих на их средства к существованию, таких как старение населения, цифровизация или переход к «зеленой» экономике. В условиях всё более частых потрясений, кризисов и переходных процессов правительства обращаются к своим системам социальной защиты для реагирования на локальные и глобальные изменения, чтобы повысить устойчивость домохозяйств и обеспечить более своевременную и адресную поддержку пострадавшим домохозяйствам.

Процесс построения шокоустойчивых и переходоустойчивых систем предоставления социальной защиты должен продолжаться. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, как страны, которые больше инвестировали в укрепление своих систем социальной защиты, смогли реагировать быстрее и эффективнее. Однако укрепление систем — это только половина работы. Странам необходимо продолжать интегрировать адаптивные и шокоустойчивые элементы дизайна в существующие программы, например, инвестируя в системы раннего предупреждения и динамические социальные реестры, которые облегчают быстрое выявление и регистрацию людей, когда им нужна поддержка, разрабатывая страховые продукты, которые будут предоставляться через систему социальной защиты, устанавливая правила для расширения программ в регионах, затронутых шоками и кризисами, или делая географическую климатическую уязвимость критерием для получения поддержки через денежные выплаты и программы на рынке труда.

Оптимизация финансирования социальной защиты

Ни одна из вышеупомянутых реформ не возможна без надлежащего финансирования. Тем не менее, бюджетные возможности часто ограничены, особенно в странах с низким и средне- низким уровнем дохода. Страны с уровнем дохода выше среднего расходуют на социальную защиту более 6 процентов своего валового внутреннего продукта по сравнению с 3,7 процента в странах с средне- низким уровнем дохода и менее чем 2 процентами в странах с низким уровнем дохода.

Расширение сети социальной защиты для охвата двух миллиардов человек, которые либо не имеют доступа, либо имеют недостаточный доступ к социальной защите, безусловно потребует увеличения объема финансирования, особенно в беднейших странах, либо за счет увеличения внутренних доходов, либо за счет внешнего финансирования. Это подразумевает, что финансирование социальной защиты должно занимать центральное место в бюджетных реформах.

Наряду с расширением финансирования программ во многих странах, особенно в странах со средним уровнем дохода, значительный прогресс в увеличении охвата и улучшении адекватности социальной защиты может быть достигнут за счет перераспределения существующих ресурсов в пользу бедных и уязвимых слоев населения. Например, улучшение механизмов адресного распределения социальной помощи могло бы практически ликвидировать крайнюю нищету в двух третях стран, где уровень крайней бедности составляет менее 20 процентов. Аналогично, замена регрессивных субсидий на целевую социальную помощь могла бы создать дополнительное фискальное пространство для социальной защиты, одновременно повышая эффективность и справедливость. Субсидии на ископаемое топливо, сельское хозяйство и рыболовство, вероятно, превышают \$7 трлн в год (около 8 процентов мирового валового внутреннего продукта) и часто являются регрессивными, неэффективными, дорогостоящими и наносят ущерб окружающей среде.

Структура программ также должна быть усовершенствована для повышения эффективности финансирования и максимизации их воздействия. Систему социального страхования следует дополнительно расширить, чтобы охватить как формальных, так и неформальных работников, способных делать взносы. При этом крайне важно контролировать субсидии на социальное страхование и необеспеченные обязательства, чтобы не заменять поддержку бедных и уязвимых через программы социальной помощи, финансируемые за счёт общего налогообложения.

Также следует установить более тесные связи между социальной защитой и программами интеграции на рынок труда.

Интегрированная система социальной защиты и рынка труда, способствующая переходу на более качественные рабочие места, обеспечит большую финансовую стабильность для граждан и поможет сократить длительную зависимость от социальной помощи.

Ускорение распространения более сильной и эффективной системы социальной защиты

Время для увеличения и улучшения инвестиций в социальную защиту пришло. Серьезные глобальные вызовы, такие как изменение климата, продовольственная нестабильность, конфликты и вынужденное переселение, набирают силу, приводя к росту уровней бедности и уязвимости, а также увеличивая спрос на программы социальной защиты и программы, ориентированные на рынок труда и занятость. Возникающие глобальные тенденции также оказывают влияние на спрос и структуру социальных услуг. Происходят значительные демографические сдвиги: в одних странах наблюдается демографический взрыв среди молодежи, в других — стремительное старение населения, а также активизируются процессы внутренней и международной миграции по различным направлениям. Кроме того, цифровые технологии, изменяющийся характер труда и необходимость ускоренного зеленого перехода вызывают масштабные преобразования в сфере занятости, что потребует значительных инвестиций в программы поддержки рынка труда.

Социальной защитой широко распространена свое влияние. Она теперь охватывает больше людей, чем когда-либо в истории. Но это мало что значит для двух миллиардов людей, которые либо не охвачены социальной защитой, либо охвачены ей недостаточно.

Примечание

1. Недостаточный охват измеряется как доля лиц в беднейшем квинтиле каждой страны, получающих поддержку ниже 20 процентов относительной черты бедности (измеряемой как доход на душу населения или потребление в 20-м перцентиле).

ЭКО-АУДИТ

Заявление об экологической чистоте издания

Группа Всемирного банка приняла на себя обязательство сокращать свой экологический след. Во исполнение этого обязательства мы используем возможности электронных издательских систем и «печать по требованию», оборудование для которой было установлено в региональных представительствах по всему миру. В совокупности эти инициативы позволяют сокращать тиражи и перевозку печатной продукции, благодаря чему снижаются потребление бумаги, использование химикатов, объем выбросов парниковых газов и твердых отходов.

Мы соблюдаем рекомендованные стандарты использования бумаги, установленные Инициативой «Зеленая пресса». Большая часть издаваемых нами книг печатается на бумаге, сертифицированной по стандартам Лесного попечительского совета (FSC), и практически все публикации – на бумаге, на 50-100 процентов состоящей из переработанного сырья. Используемая нами для производства книг бумага изготавливается из рециклированных волокон, которые не подвергаются отбеливанию либо отбеливаются и перерабатываются без применения соединений хлора или элементарного хлора по технологиям TCF, PCF и EECF.

С дополнительной информацией об экологической политике Банка можно ознакомиться на сайте <http://www.worldbank.org/corporateresponsibility>.





ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

SKU 33788