

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЗНАНИЯ И ОПЫТ В ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ

Благодаря устойчивому росту во многих развивающихся странах сотни миллионов людей смогли преодолеть бедность за прошедшее десятилетие. На протяжении пяти лет, минувших с начала глобального экономического кризиса, в развивающихся странах складывалась более благоприятная ситуация, чем в странах с развитой экономикой. Этому способствовал существенный экономический прогресс, достигнутый рядом стран со средним уровнем дохода в нынешний период бюджетной неопределенности. Эти страны продолжают служить образцом развития и потенциальными донорами для стран с низким уровнем дохода.

В европейских странах с высоким уровнем дохода настроения на рынке за отчетный финансовый год значительно улучшились, чему способствовало принятие ряда важных мер в области структурной, налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики. Однако в последнее время сбой в налогово-бюджетной политике, снижение рейтингов банков и политическая неопределенность в зоне евро привели к дальнейшему распространению напряженности на рынках. Это обострение напряженности в последнее время служит отрезвляющим напоминанием о том, что последствия финансового кризиса 2008-2009 годов еще не проявились в полной мере и что неустойчивость и неопределенность будут сохраняться.

Бедность по-прежнему является повсеместным явлением во многих регионах мира. В 2012 финансовом году в результате замедления темпов расширения рынков экспортных товаров сократились возможности для создания рабочих мест и экономического роста. Вследствие снижения зарплат миллионов работников-мигрантов уменьшились объемы денежных переводов, являющихся важным источником дохода в развивающихся странах. Сохранялась нестабильность продовольственных цен, стихийные бедствия оказывали разрушительное воздействие на жизни людей и общин, женщины и девочки по-прежнему страдали от маргинализации и притеснения, миллионы людей не имели доступа к системам водоснабжения и канализации, и по меньшей мере миллиард людей каждый день ложились спать голодными.

В целях содействия решению этих проблем Всемирный банк, в тесном сотрудничестве со своими партнерами, занимался вопросами развития человеческого капитала, создания привлекательной для отечественных и иностранных фирм деловой среды, определения и использования сравнительных преимуществ стран и смягчения последствий стихийных бедствий и глобального изменения климата и подготовки к ним.

Наряду с этим Банк уделяет все большее внимание выполнению программы модернизации в областях ориентации на достижение результатов, подотчетности и открытости как в странах-клиентах, так и в рамках самого учреждения. Предоставив свободный доступ к своим информационным архивам два года назад, Банк сегодня является лидером в области информационной открытости. Широко используемые порталы данных и онлайн-инструменты обеспечивают простой доступ к базам данных и информации Всемирного банка и возможность беспрепятственно пользоваться ими.

ГЕНЕРИРОВАНИЕ, СБОР И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЗНАНИЙ

Всемирный банк является основным источником знаний и опыта в области развития в мире. Его исследования, базы данных и информационные платформы используются не только в рамках разработки операций Банка, но и в деятельности разработчиков политики, исследователей и представителей гражданского общества во всем мире.

В целях оказания поддержки исследователям в проведении самостоятельных аналитических исследований высокого качества по проблемам экономической политики во всем мире, Банк сформировал в 2012 финансовом году новую группу по вычислительным средствам, включив в ее состав специалистов в области программирования, эконометрики и систем географической информации.

Выступая в роли глобального координатора, Всемирный банк инвестирует приблизительно 3 млн долл. США в год в разработку шести информационных платформ в рамках практического эксперимента в области повышения степени открытости и сотрудничества. Первая группа из



Эфиопия

Фото: Стефан Бакенхаймер

трех платформ, разработка которых началась в 2012 финансовом году, включает такие области, как городское развитие, экологически чистый рост и информационные и телекоммуникационные технологии. Была также начата работа по созданию платформ по вопросам занятости, питания/сельского хозяйства/продовольственной безопасности и проблемам нестабильности/конфликтов/насилия. Каждая из платформ является воплощением нового подхода к координации в пределах Всемирного банка и в рамках международного сообщества, объединяющего исследовательские центры, научные институты, экспертно-аналитические центры, специалистов-практиков и представителей частного сектора.

При том что Всемирный банк обладает большим опытом сотрудничества, разработка этих платформ входит в число масштабных инициатив, направленных на расширение партнерств в области знаний в связи с переходом Банка к использованию более открытого подхода к развитию.

За два года, прошедших с момента предоставления открытого доступа к своим обширным хранилищам данных, Банк поместил свыше 5 тысяч книг, отчетов, статей и исследовательских работ в удобную для использования поисковую систему – Репозиторий открытого доступа к знаниям, который предоставляет общественности возможность получать, распространять, повторно использовать и дорабатывать значительную часть трудов Банка, в том числе в коммерческих целях. Открытый в апреле 2012 года, репозиторий действует по принципу единого окна, предоставляя доступ ко всем результатам исследований и информационным продуктам Банка на бесплатной и неограниченной основе всем тем, кто заинтересован в накопленных Банком знаниях. В следующем году в репозиторий будут добавлены новые материалы, в том числе публикации на других языках, помимо английского, и гиперссылки к массивам данных.

Содействуя обмену знаниями, Банк стал первой крупной международной организацией, потребовавшей открыть доступ к знаниям и перешедшей на использование наименее ограничительной лицензии Creative Commons в отношении своих исследовательских и информационных продуктов. Репозиторий и лицензии Creative Commons являются компонентами новой политики открытого доступа, которая вступила в силу 1 июля 2012 года.

Банк предоставил данные организациям «Publish What You Fund» и «One World Trust», занимающимся составлением докладов об открытости и подотчетности организаций-доноров. В 2012 году организация «Publish What You Fund» присудила Банку наивысший рейтинг в индексе прозрачности информации об оказываемой помощи среди всех многосторонних и двусторонних организаций-доноров.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОСТИ ДАННЫХ

Уделяя повышенное внимание вопросам достижения результатов, подотчетности и открытости, Банк опубликовал в сентябре 2011 года свою первую Корпоративную оценочную карту. Цель Оценочной карты – дать представление об общих результатах деятельности Банка, в том числе о модернизации его операций, в контексте результатов в области развития. Оценочная карта упрощает обсуждение стратегических вопросов, касающихся достигнутого прогресса и областей, нуждающихся в дополнительном внимании, на совместных заседаниях руководства и Совета Банка.

Запущенная в апреле 2012 года электронная версия Оценочной карты позволяет пользователям получить онлайн доступ к показателям деятельности Банка, данным в разбивке по Международному банку реконструкции и развития (МБРР) и Международной ассоциации развития (МАР), некоторым сведениям по регионам и странам, динамическим рядам и визуальным формам представления данных. Кроме того, в ней приводятся соответствующие определения, указываются источники информации и даются ссылки на дополнительную информацию и другие соответствующие источники. (См. <http://corporatescorecard.worldbank.org>.) (На 2013 финансовый год запланирована работа по дальнейшему совершенствованию системы, в том числе по созданию возможности скачивания данных в соответствии со стандартами открытости данных и разбивки данных по секторам).

В феврале 2012 года Банк издал новый прогноз уровня бедности, предоставив открытый доступ к нему через PovcalNet. (См. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet>.) В 2010 финансовом году была достигнута, задолго до намеченного срока, в 2015 году, первая из Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия ООН, – сократить вдвое масштабы крайней бедности.)

В этом году был также создан новый инструмент измерения доступности финансовых услуг в разных странах мира. Глобальная база данных по охвату населения финансовыми услугами (Global Findex) представляет собой набор показателей по 148 странам, позволяющих измерить то, как взрослое население этих стран делает сбережения, берет кредиты, осуществляет платежи и управляет рисками. Составление международных показателей доступности финансовых услуг стало первым крупным результатом выполнения 10-летней программы, финансируемой Фондом Билла и Мелинды Гейтс. (См. <http://www.worldbank.org/globalindex>.)

Содействуя установлению контактов между людьми и позволяя узнать о том, что делается в других регионах земного шара, такие инициативы представляют ценность для разработчиков политики и специалистов-практиков, занятых поиском устойчивых решений в области развития на основе достигнутых результатов.

Впервые за последние 30 лет Банк создал новый инструмент кредитования – Программу, ориентированную на результат. Этот инновационный вид кредитования, введенный в действие в феврале 2012 года после обсуждения с представителями правительства, гражданского общества и заинтересованных сторон из примерно 40 стран, прямо увязывает предоставление средств с достижением согласованных поддающихся проверке результатов. (См. <http://www.worldbank.org/P4R>.)

В рамках Программы, ориентированной на результат, странам оказывается помощь в совершенствовании разработки и реализации национальных программ развития. Результаты финансируемой в рамках Программы операции определяются клиентами в консультации с Банком. Данная Программа позволяет нацелить оказываемую Банком техническую и финансовую поддержку на институциональное развитие, в особенности на создание потенциала для мониторинга результатов и укрепление систем государственных расходов в странах. Наряду с этим она помогает укрепить национальные фидуциарные системы и системы защитных механизмов.

УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ И СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ООН

Финансирование на основе результатов (ФОР) может оказаться полезным во многих секторах. Например, в секторе здравоохранения оно позволяет странам улучшить мониторинг прогресса и оценку результатов деятельности по достижению Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия ООН, 1с (ЦРТ 1с) (к 2015 году сократить вдвое долю людей, страдающих от голода), ЦРТ 4 (снизить уровень детской смертности) и ЦРТ 5 (улучшить здоровье матерей). МАР – фонд Банка для беднейших стран – все настойчивее призывает страны тщательно оцени-



Гана

Фото: Джонатан Эрнст

вать отдачу от инноваций в сфере здравоохранения и таких программ, как ФОР. За последнее десятилетие ресурсы, выделенные МАР на цели развития здравоохранения, позволили предоставить антиретровирусную терапию 1,5 млн взрослых и детей, инфицированных ВИЧ, оказать дородовую медицинскую помощь 55 млн женщин, закупить и раздать свыше 34 млн противомоскитных сеток для предотвращения малярии, провести вакцинацию почти 500 млн детей и сделать еще многое другое. (См. <http://www.worldbank.org/health>.)

Системы водоснабжения и канализации имеют ключевое значение для здравоохранения. В 2012 финансовом году мир достиг важной вехи, добившись выполнения ЦРТ 7 – снизить вдвое число людей, не имеющих надежного доступа к безопасной питьевой воде. С 1990 года при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения, Всемирного банка и других организаций свыше 2 млрд человек получили доступ к улучшенным источникам питьевой воды. За это же время 1,8 млрд человек получили доступ к улучшенным санитарно-канализационным системам. Однако около 2,5 млрд человек по-прежнему не имеют доступа к санитарно-канализационной системе, и, по меньшей мере, 780 млн человек лишены доступа к улучшенным источникам водоснабжения.

Поскольку проблемы во многих областях так или иначе связаны с водой, улучшение управления водными ресурсами имеет ключевое значение для достижения практически всех целей в области развития. Банк является крупнейшим источником внешнего финансирования проектов в области водных ресурсов: в 2012 финансовом году им было предоставлено на эти цели 3,6 млрд долл. США, из которых 4 процента было направлено на финансирование общих проектов в сфере водоснабжения, канализации и защиты от наводнений, 3 процента – на улучшение систем водоснабжения и канализации, 2 процента – на защиту от наводнений, 2 процента – на сбор, отвод, обработку и удаление сточных вод и немногим менее 1 процента – на утилизацию твердых отходов.

Финансирование – всего лишь один из компонентов, необходимых для решения проблемы. Наряду с финансированием Банк обеспечивал потребности своих клиентов в знаниях, инновациях и нетрадиционных формах партнерств, наличие которых сегодня является залогом обеспечения потребностей в будущем. Поддержка этой дополнительной работы в основном осуществляется в рамках программ, имеющих отношение к



Филиппины

Фото: Данило Пинзон

водным ресурсам, таких как Программа водоснабжения и канализации, Программа партнерства в сфере водных ресурсов, Глобальное партнерство по вопросам предоставления помощи с учетом объемов обслуживания, Государственно-частный фонд консультативной помощи по вопросам развития инфраструктуры, Сотрудничество в сфере международных вод в Африке и Инициатива в отношении водных ресурсов Южной Азии.

Тем временем, нехватка воды во многих регионах обостряется из-за быстрого роста потребностей в воде и последствий изменения климата. Миллиарды людей испытывают недостаток и других элементарных вещей, необходимых для человеческого развития или выживания. Почти миллиард человек, проживающих в сельских местностях, не имеют доступа к всепогодным дорогам. В тысячах деревень в Африке и Азии единственным источником света после заката солнца служит керосиновая лампа, свеча или огонь в печи; использование электричества остается нереализованной мечтой для более чем 1,3 млрд человек. Свыше 2,5 млрд человек пользуются биомассой или углем для приготовления пищи или обогрева – такая практика вызывает преждевременную смерть 1,9 млн человек в год, главным образом женщин и детей, в результате загрязнения воздуха внутри помещений. Согласно оценкам, общие потребности развивающихся стран в инвестициях на цели создания и поддержания инфраструктуры составляют 1,1 трлн долл. США в год, причем эти потребности наиболее велики в Африке и Азии.

В вопросах преодоления дефицита инфраструктуры Банк до конца 2015 года будет руководствоваться своей новой стратегией «Преобразования на основе инфраструктуры». Банк будет и далее оказывать поддержку инфраструктурным проектам, направленным на удовлетворение базовых потребностей населения. Наряду с этим он будет уделять повышенное внимание проектам, ведущим к реальным преобразованиям, и привлекать дополнительное финансирование со стороны частного сектора. В 2012 финансовом году объем такой поддержки составил почти 40 процентов от общего объема кредитования Банка и включал 4,5 млрд долл. США на развитие транспорта, 5,2 млрд долл. США на развитие энергетики и горнодобывающей промышленности, 3,9 млрд долл. США на развитие систем водоснабжения, канализации и защиты от наводнений и 0,2 млрд долл. США на развитие информационно-телекоммуникационного сектора.

Еще одной областью приоритетного внимания для Банка является образование, находящееся в центре внимания ЦРТ 2 и ЦРТ 3. В 2012 финансовом году Банк вложил в сектор образования свыше 3 млрд долл. США, что значительно превышает уровень 2011 финансового года в 1,8 млрд долл. США. В настоящее время портфель Банка в секторе образования составляет 9 млрд долл. США и включает операции в 73 странах.

Крупной новой инициативой Банка в сфере образования стала реализация Системного подхода к улучшению результатов образования (SABER). В рамках этого подхода осуществляется сбор данных о политике и институциональной основе систем образования во всем мире в целях расширения информационной базы, необходимой для разработки политики на основе фактических данных.

К числу наиболее приоритетных направлений относится оказание помощи странам – на основе передачи знаний и финансирования – в достижении ЦРТ в области образования, улучшении успеваемости и содействии получению учащимися необходимой квалификации посредством увязки учебного процесса с потребностями рынков труда, что имеет чрезвычайно большое значение в современных условиях высокой безработицы при нехватке специалистов нужной квалификации. В 2012 финансовом году при оценке своих успехов в реализации новой стратегии в области образования Банк начал исходить из увеличения числа стран, предпринимающих новые шаги для достижения ЦРТ, применяющих диагностические средства SABER, собирающих и использующих данные этой системы и проводящих оценки результатов обучения. (См. <http://www.worldbank.org/education>)

В Докладе о мировом развитии за 2012 год «Гендерное равенство и развитие» отмечается прогресс, достигнутый в увеличении числа девочек и девушек, обучающихся в учебных заведениях, а также повышении ожидаемой продолжительности жизни и расширении экономических возможностей женщин, но при этом указывается, что эти достижения не являются повсеместными. Во многих регионах мира женщины по-прежнему слишком часто умирают во время родов или вообще не рождаются. Женщины, как и раньше, лишены голоса в своей семье и в политической жизни и не имеют возможности участвовать в решении вопросов, затрагивающих их самих, их семьи и общество. Экономические возможности женщин остаются крайне ограниченными.

Банк работает по пяти стратегическим направлениям, позволяющим отразить эти выводы в операционной деятельности и повысить внимание к вопросам гендерного равенства: информационное обеспечение диалога по вопросам политики страны; улучшение диагностики гендерных проблем на национальном уровне; увеличение масштабов кредитования; направление инвестиций на цели совершенствования процесса сбора и обработки гендерных данных; содействие созданию партнерств. Гендерная проблематика была определена в качестве особого тематического направления MAP-16.

В отчетном финансовом году гендерным вопросам стало уделяться намного большее внимание – Банк выделил примерно 29 млрд долл. США или 83 процента от общего объема кредитования на проведение операций, в ходе которых учитывались гендерные вопросы, а 208 проектов, или 80 процентов всех проектов Банка, были оценены как учитывающие гендерную проблематику. Банк продолжает отслеживать использование средств, зарезервированных на решение гендерных проблем, в рамках составления Корпоративной оценочной карты и системы оценки результатов MAP-16, ежеквартально представляя данные о достигнутом прогрессе. (См. <http://www.worldbank.org/gender>)

Наряду с этим Банк работает над укреплением систем социальной защиты населения, имеющих критически важное значение в современных экономических условиях. Его новая стратегия, принятая в 2012 финансовом году, предусматривает распространение систем социальной защиты на беднейшие и наиболее уязвимые группы населения; создание цельного и взаимосвязанного комплекса национальных мер политики и программ, помогающих людям справиться с многочисленными рисками и предусматривающих возможность увеличения или уменьшения масштабов помощи в ответ на кризис; осуществление мер с опорой на фактические данные и содействие обмену знаниями по линии Юг-Юг; расширение доступа к рабочим местам и экономическим возможностям, заостряя внимание на вопросах развития детей младшего возраста и повышения квалификации и производительности работников. (См. <http://www.worldbank.org/spstrategy>)

Свыше 200 млн женщин, мужчин и молодых людей не имеют в настоящее время работы, а более 1 млрд человек заняты «условно» на низкооплачиваемых или неофициальных работах, не позволяющих им получать зарплаток на уровне своих возможностей. Вскоре нас ждет демографический «скачок», который потребует создания миллионов новых рабочих мест каждый месяц. В целях решения проблемы безработицы Банк продолжал сотрудничать с сетью партнеров, включающей научные учреждения, экспертные аналитические центры и организации частного сектора, занимаясь разработкой мер политики в области занятости с учетом результатов исследований.

При поддержке со стороны Банка страны предпринимают шаги для защиты работающих и создания рабочих мест в рамках программ, предусматривающих выплату пособий по безработице, организацию общественных работ, создание службы занятости, переподготовку кадров, помощь самостоятельно занятым лицам и поддержку предпринимательства, внедрение



Инициатива в отношении девушек-подростков

Фото: Симон Д. МакКурти

подходов, основанных на инновационных технологиях, и доступ к кредиту. Кроме того, стремясь повысить действенность помощи, Банк организует обмен знаниями, проводит исследования и реализует стратегии в самых разных областях, в том числе касающихся политики и регулирования рынка труда, производительности, занятости и мобильности рабочей силы, кризисов и их преодоления и глобализации. (См. <http://www.worldbank.org/jobsworldconomy>.)

СНИЖЕНИЕ УЯЗВИМОСТИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Стихийные бедствия, во многих случаях возникающие в связи с изменением климата, привели к колоссальным потерям в 2012 финансовом году. Неблагоприятные погодные условия (в том числе непрекращающиеся засухи или наводнения), рост международных цен на нефть, высокий уровень спроса на продовольственный импорт в Азии и не утихающий финансовый кризис в Европе способствовали повышению нестабильности мировых цен на продукты питания. Внутренние цены оставались высокими и нестабильными во многих регионах мира, а объемы запасов, способных смягчить воздействие шоков, были незначительны. В случае недосягаемости предполагаемого уровня сельскохозяйственного производства в 2012 финансовом году и прогнозируемых объемов производства на 2013 финансовый год возможен быстрый рост мировых цен на продукты питания, в связи с чем необходимо и далее проявлять бдительность и внимательно следить за появлением ранних признаков глобальных и региональных кризисов.

Пострадавшие от удара стихии бедные страны нередко сталкиваются с необходимостью предоставления экстренной помощи пострадавшим и принятия мер для восстановления дорог, больниц, школ, систем орошения, электро- и водоснабжения. Это ложится тяжелым бременем на бюджеты бедных стран, нередко вынуждая их урезать важнейшие виды услуг нечрезвычайного характера. В целях недопущения этого Банк предоставил Филиппинам заем на цели развития с возможностью отсроченной выборки кредитных средств на цели ликвидации последствий катастроф (CAT-DDO) – обусловленную кредитную линию, которая может задействоваться после наступления стихийных бедствий. Этот заем стал самым крупным из всех займов на условиях CAT-DDO, когда-либо предоставленных Банком. Заем помог Правительству Филиппин осуществить меры по реконструкции и восстановлению после тайфуна Сендонг.

В семи из десяти Стратегий содействия странам Всемирного банка стихийные бедствия признаются сейчас одним из рисков для развития. Важная роль в оперативном предоставлении помощи в случае стихийных бедствий, например, после цунами в провинции Ачех в Индонезии и землетрясения на Гаити, принадлежала трастовым фондам. Например, Фонд восстановления Гаити, оказавший содействие финансированию операций MAP, предоставил средства на проведение инспекций на предмет удостоверения безопасности строений в 400 000 домах, предоставил гранты на ремонт и восстановление, оказал помощь в стабилизации работы органов государственного управления, принял меры по борьбе с эпидемией холеры и помог тысячам детей возобновить учебу в школах.

В целях решения проблем возрастающей изменчивости погодных условий и изменения климата, грозящих подорвать достижения в области развития, задачи обеспечения низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития были выдвинуты на передний план в стратегиях и операциях Банка. С 2009 финансового года во всех новых стратегиях для регионов и секторов подчеркивается важность мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В новой Стратегии Группы организаций Всемирного банка в области защиты окружающей среды, которая была утверждена Советом в июне 2012 года, сформулирована цель создания «чистого, «зеленого» и устойчивого мира для всех нас». В области повышения устойчивости стратегия уделяет первоочередное внимание оказанию поддержки в целях снижения степени уязвимости стран к различным климатическим рискам и рискам стихийных бедствий. Наряду с этим Банк стал уделять большее внимание исследованиям по вопросам политики в связи с изменением климата, а также деятельности в области накопления и передачи знаний и наращивания потенциала, о чем свидетельствует начало реализации Инициативы по обеспечению открытости климатических данных в декабре 2011 года. Эта инициатива будет содействовать расширению доступа к массивам климатической и имеющей отношение к изменению климата информации, прежде всего через Портал данных об изменении климата и в рамках Инициативы по обеспечению открытости данных в целях повышения устойчивости.

В отчетном финансовом году Банк предоставил свыше 7,1 млрд долл. США на цели низкоуглеродного развития и 4,6 млрд долл. США на цели развития, устойчивого к изменению климата. Средства этих кредитов, займов и грантов пошли на осуществление 104 проектов в 55 странах. Указанные цифры были получены с помощью новой утвержденной в 2012 финансовом году системы получения данных о финансировании на цели содействия адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Благодаря этой системе Банк получил возможность представлять информацию о своих кредитах в связи с изменением климата последовательным и прозрачным образом.

Переход на гидроэнергетику и другие возобновляемые источники энергии и повышение энергоэффективности отопления и электроснабжения имеют чрезвычайно важное значение для обеспечения устойчивого развития. Сумма средств, выделяемых Банком на цели развития гидроэнергетики и других возобновляемых источников энергии, увеличилась на 337 процентов за период с 2007 финансового года (0,4 млрд долл. США) по 2012 финансовый год (1,9 млрд долл. США). За этот же период сумма средств, выделяемых на цели повышения энергоэффективности отопления и электроснабжения, также выросла с 0,1 млрд долл. США в 2007 финансовом году до 0,3 млрд долл. США в 2012 финансовом году. Финансирование направляется на программы, подобные программе в Бангладеш, в рамках которой с 2003 года было установлено 1,4 млн систем на основе солнечных батарей в домах семей с низкими доходами в сельской местности и которая продемонстрировала возможность использования экологически чистых источников электроэнергии, необходимой для кардинального улучшения условий жизни людей.

Совместно с другими многосторонними организациями развития Банк активизировал свою операционную и связанную с реализацией проектов деятельность в рамках Инвестиционных фондов для решения проблем изменения климата (фондов CIF), средства которых в размере 7,2 млрд долл. США были распределены между Стратегическим фондом противодействия изменению климата (2,2 млрд долл. США) и Фондом чистых технологий (5 млрд долл. США); при этом нужно учитывать, что каждый доллар этих средств позволяет привлечь 8 долларов в форме совместного финансирования из других источников. В целом, комитеты фондов CIF утвердили предоставление 2,1 млрд долл. США на новые проекты, направленные на поддержку усилий развивающихся стран по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Используя привлеченные на рынках капитала средства, Банк продолжает оказывать поддержку инновационному финансированию инвестиций, не приводящих к отрицательным климатическим последствиям. С 2008 года, когда были впервые выпущены «зеленые» облигации Всемирного банка, Банк выпустил такие облигации на сумму свыше 3 млрд долл. США в рамках почти 50 операций в 17 валютах.

Кроме того, Банк является доверительным управляющим 13 углеродных фондов и механизмов (капитал которых составляет немногим более 3 млрд долл. США), призванных содействовать смягчению последствий изменения климата. Ожидается, что в результате реализации 160 действующих проектов объем выбросов снизится, по оценкам, на 229 млн метриче-



Монголия

Фото: Дэйв Лоренс

ских тонн двуокиси углерода или эквивалентное количество других парниковых газов, причем 78 процентов всего такого сокращения выбросов будет достигнуто до 2013 года. В декабре 2011 года Банк объявил о двух новых механизмах содействия наименее развитым странам в получении доступа к финансированию низкоуглеродных инвестиций и предоставления этим странам возможности прибегать к рынку квот на выбросы углерода после 2012 года. Третий транш Биоуглеродного фонда (BioCF T3) в основном будет направлен на финансирование проектов в области восстановления лесов и ландшафтов, приносящих побочные выгоды в виде уменьшения эрозии почвы и повышения плодородия земель. В рамках Инициативы по сокращению выбросов углерода в интересах развития (Ci-Dev) государственные и частные субъекты обещают оказать содействие наращиванию потенциала и развитию рынка квот на выбросы углерода в беднейших странах мира.

В рамках взятых на себя обязательств уменьшить оставляемый им «экологический отпечаток» и не увеличивать выбросы углерода Банк измеряет величину эмиссии парниковых газов, обусловленную его деятельностью во всем мире, проведением конференций и авиаперелетами, и принимает меры для ее сокращения, компенсации и представления соответствующих данных. В 2012 финансовом году Банк выполнил свою цель снизить выброс парниковых газов на 7 процентов относительно базисного уровня 2006 года в занимаемых им зданиях в Вашингтоне (округ Колумбия), и сейчас он занимается определением новой цели. Общий объем выбросов в результате деятельности Банка во всем мире, включая деловые поездки и проведение крупных совещаний, составил примерно 160 484 тонн эквивалента двуокиси углерода. Дополнительные данные публикуются в ежегодных докладах Банка по вопросам устойчивости, составляемых в соответствии с такими международными стандартами, как Глобальная инициатива по представлению отчетности и Проект представления информации о выбросах углерода. (См. <http://crinfo.worldbank.org>.)

Обеспечение добросовестности также является предметом постоянной заботы Всемирного банка. В дополнение к активным действиям, направленным на предотвращение мошенничества и коррупции при реализации проектов повышенного риска, Банк выступил организатором проведения второй встречи Международного альянса борцов с коррупцией, стремясь заинтересовать его участников в использовании новых технических средств и ресурсов, способных помочь коллективным усилиям по борьбе с коррупцией в мире. Например, разрабатываемое в настоящее время веб-приложение «Integrity» позволит пользователям сообщать о случаях подозреваемого мошенничества и коррупции при реализации финансируемых Всемирным банком проектов непосредственно в «горячую линию» Банка.

В мае 2012 года Совет Всемирного банка по санкциям объявил об отстранении от участия в подрядах восьми компаний на основании результатов расследований, проведенных в ряде стран Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока и Южной Азии. В результате этого общее число фирм, отстраненных Всемирным банком от участия в подрядах в отчетном финансовом году, увеличилось до 84. В условиях реализации соглашения между Всемирным банком и другими многосторонними банками развития о взаимном исполнении решений об отстранении нарушителей от участия в подрядах, которое вступило в силу в 2012 финансовом году, такое отстранение нарушителей оказывает все большее действие, недвусмысленно сигнализируя всему развивающемуся миру, что мошенничество и коррупция в отношении ресурсов для развития не останутся безнаказанными.

ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ, СТАЛКИВАЮЩЕГОСЯ С НАСИЛИЕМ, КОНФЛИКТАМИ И НЕСТАБИЛЬНОСТЬЮ

Примерно 1,5 млрд людей проживают в странах или регионах в пределах стран, затронутых насильственными конфликтами. Сокращение масштабов бедности в таких условиях становится особо сложной задачей. Всемирный банк предпринимает усилия в целом ряде областей, стремясь оказать странам содействие в разработке стратегий предотвращения насилия, конфликтов и нестабильности, а также управления ими и восстановления после их завершения. Например, в июле 2011 года Банк создал Международный центр по проблемам конфликтов, безопасности и развития (CCSD). Этот центр, сотрудники которого находятся не только в Вашингтоне, округ Колумбия, и Нью-Йорке, но и в Найроби в Кении, предоставляет странам поддержку и возможность доступа к новейшим данным исследований и информации о действенных в условиях нестабильности методах в рамках деятельности Банка по практической реализации положений Доклада о мировом развитии за 2011 год «Конфликты, безопасность и развитие».

Трастовые фонды МБРР/МАР дополняют практическую работу Банка в области укрепления потенциала и институционального строительства, оказания поддержки малоимущим и уязвимым группам и содействия координации помощи. Являясь администратором многостороннего Трастового фонда по государственному строительству и укреплению мира, Банк осуществляет контроль за портфелем, включающем 53 гранта для 26 стран на общую сумму примерно 118,8 млн долл. США. Почти половина проектов осуществляется в регионе Африки, 22 процента проектов – в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и 12 процентов – в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Наряду с этим Банк управляет Корейским трастовым фондом экономических преобразований и укрепления мира, приоритетным направлением деятельности которого является Южная Азия и Тихоокеанский регион.

В декабре 2011 года 37 стран и международных организаций, в том числе Банк, утвердили Новый подход к работе с нестабильными государствами. Выработанные в соответствии с этим новым подходом рекомендации включают усиление внимания к проведению оценок нестабильности, осуществляемых при ведущей роли самих стран; увеличение поддержки на цели укрепления политических процессов; повышение эффективности помощи на цели развития потенциала; повышение прозрачности помощи; повышение своевременности и предсказуемости помощи.